

JAARVERSLAG 2019



Stichting
RECLASSERING
Caribisch Nederland

Inhoud

Voorwoord	3
1 Kerntaken.....	5
1.1 Toezicht.....	6
1.2 Elektronisch Toezicht.....	6
1.3 Advies	6
1.4 Werkstraf	7
1.5 Justitiabelenzorg.....	8
1.6 Gedragstrainingen	8
1.6.1 ART.....	8
1.6.2 Kas Sigur	8
2 Methodiek en deskundigheid	9
2.1 Methodiek.....	9
2.2 Deskundigheid.....	9
3 Samenwerking ketenpartners.....	10
3.1 Openbaar Ministerie.....	10
3.2 JICN	11
3.3 Krusada	11
3.4 Voogdijraad CN en JGCN.....	11
3.5 Overige samenwerkingspartners Caribisch Nederland	11
3.6 Veranderende sanctietoepassing.....	12
3.7 Samenwerking Caribische reclasseringsorganisaties	12
3.8 Reclassering Nederland	13
3.9 Het Zorg- en Veiligheidshuis	13
4 Organisatie.....	14
4.1 SRCN	14
4.2 Beleid	14
4.3 Raad van Toezicht.....	14
4.4 Personeel	15
4.5 Arbeidsvoorwaardelijke regeling.....	15
5 Middelen.....	16
5.1 ICT.....	16
5.2 Huisvesting.....	16
5.3 Telefonie	16
5.4 Veiligheid	16
Bijlage - Overzicht Raad van Toezicht, Bestuur en Personeel	17

Voorwoord

Beste lezer,

Hierbij bied ik u het jaarverslag 2019 aan van de Stichting Reclassering Caribisch Nederland. Allereerst wil ik mijn dank uitspreken aan de medewerkers van SRCN, die door hard werk, deskundigheid en motivatie erin zijn geslaagd om de organisatie naar een hoger niveau te tillen.

Voor SRCN was 2019 het jaar dat in het teken stond van de weg naar een zelfstandige subsidierelatie met het ministerie J&V. In nauwe samenwerking met de mensen van het ministerie en Reclassering Nederland is het gelukt alle voorbereidingen tijdig af te ronden en de minister J&V heeft het besluit genomen dat SRCN vanaf 2020 zelfstandig is. Uiteraard wil dat niet zeggen dat de banden met Reclassering Nederland verbroken worden, want de nauwe samenwerking blijft en is nu zelfs vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Mede dankzij Reclassering Nederland heeft SRCN zich kunnen ontwikkelen tot een professionele reclasseringsorganisatie.

Begin 2019 is het inspectierapport van de Raad voor de rechtshandhaving aangeboden aan de minister. Uit dit rapport bleek dat SRCN vrijwel alle aanbevelingen uit een eerder inspectierapport heeft uitgevoerd. Een rapport, waar wij uiteraard trots op zijn, maar dat ook aanknopingspunten biedt voor verdere professionalisering.

Ook de voorbereiding op de invoering van het Jeugdstrafrecht mag natuurlijk niet onvermeld blijven. Een voor ons nieuwe doelgroep en methodiek, waar wij ons gedurende het jaar op hebben voorbereid.

Voor SRCN is 2019 een goed jaar geweest en ik kijk uit naar 2020, waar veel zaken die in 2019 zijn opgestart, tot uitvoering gaan komen.

Eric Sinke, directeur/bestuurder SRCN

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Missie

Vanuit de kernwaarden objectief, professioneel en betrokken werkt Stichting Caribisch Nederland, samen met haar partners, aan een veiligere samenleving, door het voorkomen van criminaliteit en het terugdringen van recidive.

Visie

Cliënten zijn zelf verantwoordelijk voor hun delict. Desondanks zijn er (vaak) criminogene factoren die een rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van dit gedrag en deze vormen de sleutel voor de vervolgaanpak. SRCN zet in op gedragsverandering bij de cliënt. Dit stoelt op inzicht in de gevolgen van het delict- met aandacht voor het slachtoffer-, het eigen functioneren, de motivatie om te veranderen en het accepteren van ondersteuning. Onze aanpak is afgestemd op de leeftijd van de cliënt en zijn of haar persoonlijke omstandigheden. Een dwingend justitieel kader; het jeugd- of volwassenenstrafrecht, geeft dit extra kracht. Daarnaast zetten we in op preventie en advies. Gedragsverandering is niet altijd volledig haalbaar. De focus verschuift dan naar het indammen van risico's. Daar heeft de samenleving recht op.



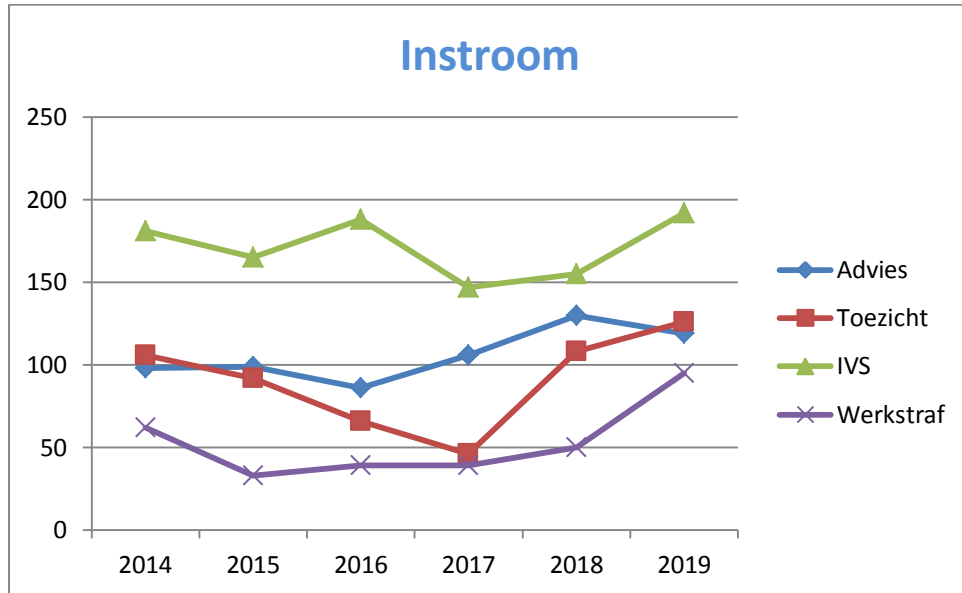
Stichting Reclassering Caribisch Nederland

- The Galleries Shopping Mall. • Kaya L.D. Gerharts 8 • Bonaire
 - Capt. Levenstone street z/n. • Saba
 - HR Queen Beatrix Street 14 • Sint Eustatius
- tel.: (599) 717.3288 • fax: (599) 717.3287

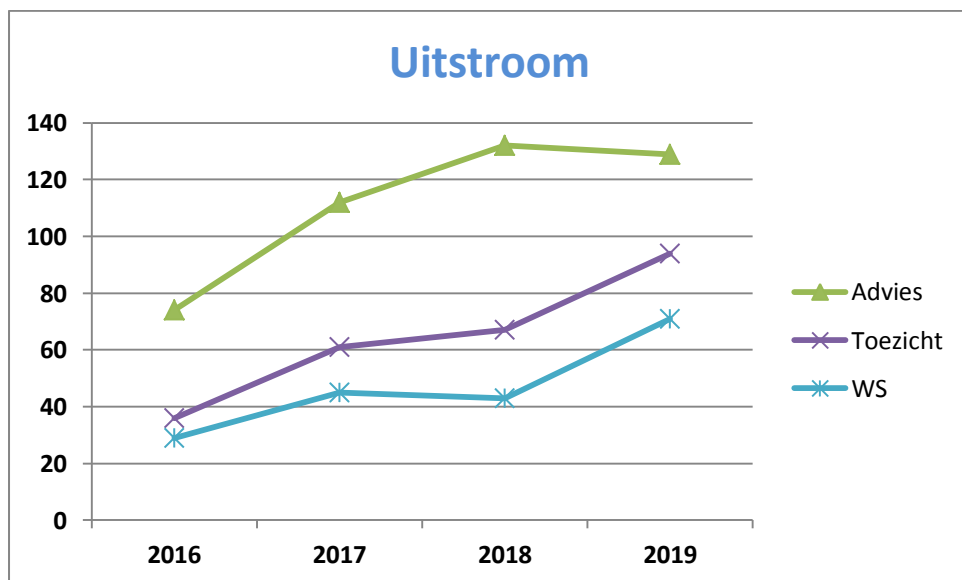
www.reclassering-cn.com

1 Kerntaken

De vraag naar reclasseringsproducten vertoont een duidelijk stijgende lijn. De uitzondering daarop vormt de instroom adviesaanvragen en de beperkte daling daarvan wordt veroorzaakt door een afname van het aantal adviesaanvragen vanuit JICN. Het aantal adviesaanvragen vanuit het Openbaar Ministerie is daarentegen juist gestegen. De totale instroom voor SRCN is met bijna 20% gestegen in 2019.



Voor wat betreft de afgeronde reclasseringsproducten is vooral een stijgende lijn te zien in de afgeronde werkstraffen en reclasseringstoezichten. Doordat de adviesaanvragen vanuit JICN wat zijn teruggelopen is het totaal aantal uitgebrachte adviezen iets afgenomen. Het aantal uitgebrachte voorlichtingsrapportages in strafzaken is echter gestegen. De uitvoering van reclasseringstoezichten vormt het zwaartepunt van de inzet van de reclasseringswerkers. Het aantal is fors gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar. De totale uitstroom is in 2019 met ruim 20% gestegen.



In 2019 had SRCN, in tegenstelling tot voorgaande jaren, nauwelijks te maken met capaciteitsproblemen. Wel is veel tijd en dus ook capaciteit geïnvesteerd in deskundigheidsbevordering. De achterstanden voor wat betreft de uitvoering van werkstraffen zijn deels weggewerkt door extra inzet en het strakker hanteren van protocollen.

1.1 Toezicht

In het onderstaande overzicht maken we een onderscheid tussen afgeronde toezichten en dynamische toezichten, waarvan de begeleiding doorloopt in 2020. In 2019 is het aantal dynamische toezichten wederom gestegen. Voor een belangrijk deel is dit te verklaren door de intensievere inzet op vroeghulp en schorsingsmogelijkheden. Dit heeft geleid tot een verdubbeling van de instroom schorsingtoezichten ten opzichte van 2018. Schorsingtoezichten leiden in de praktijk vaak ook tot een reclasseringtoezicht opgelegd als bijzondere voorwaarde bij vonnis, zodat de verwachting is dat het aantal reclasseringtoezichten in 2020 verder zal stijgen.

<i>Jaar</i>	<i>Afgeronde reclasseringtoezichten</i>
2016	36
2017	61
2018	67
2019	95

<i>Jaar</i>	<i>Dynamische reclasseringtoezichten</i>
2016	172
2017	163
2018	188
2019	197

1.2 Elektronisch Toezicht

In 2019 is 10 keer geadviseerd inzake ET, waarvan 8 positief en 2 negatief. De reden voor een negatief advies is het feit dat niet werd voldaan aan de harde criteria om in aanmerking te komen voor Verlof ET. Er zijn 7 ET-toezichten afgesloten, waarvan 5 in het kader van Verlof ET, 1 als bijzondere voorwaarde bij vonnis en 1 in het kader van een schorsing voorlopige hechtenis. Voor zowel advies ET als toezicht ET betekent dat een forse teruggang ten opzichte van 2018. SRCN is voor wat betreft Verlof ET afhankelijk van de populatie binnen JICN en het feit of zij al dan niet in aanmerking komen voor deze vorm van detentiefasering.

Gedurende 2019 heeft er in Nederland een aanbestedingstraject plaatsgevonden met betrekking tot de uitvoering van EC/ET. Het ging daarbij om de zoektocht naar een partij die zowel de hard- als de software kon leveren die voldeed aan een PvE, opgesteld door Dienst Justitiële Inrichtingen, Dienst Vervoer & Ondersteuning en de Reclasseringsorganisaties. Ook de specifieke eisen voor Caribisch Nederland zijn daarin meegenomen. Dit aanbestedingstraject heeft geleid tot de gunning aan een nieuwe partij en in de loop van 2020 zal dit verder worden uitgerold.

1.3 Advies

Het aantal uitgebrachte adviesrapporten is in 2019 licht gedaald. Deze daling komt vooral door het feit dat er minder adviesaanvragen zijn gedaan door JICN. Het aantal voorlichtingsrapporten voor strafzaken is in 2019 gestegen. Stijging en daling van het aantal adviesproducten vertaalt zich ook in een stijging of daling van het aantal reclasseringtoezichten.

Jaar	Adviesrapportages
2016	74
2017	112
2018	132
2019	129

SRCN is er in geslaagd om de doorlooptijden van rapportages te handhaven en binnen de afgesproken termijnen te adviseren.

Het aantal uitgevoerde vroeghulpen is in 2019 enigszins gestegen, maar doordat in nauw overleg met het Openbaar Ministerie is gewerkt aan een verantwoorde selectie van vroeghulpkasussen, is het aantal

Jaar	Vroeghulpen
2016	25
2017	58
2018	47
2019	50

schorsingstoezichten verdubbeld. In 2016 is reeds gestart met een triage waarbij nut en noodzaak van een vroeghulprapport zorgvuldig werden afgewogen en deze triage vertaalt zich nu steeds

meer in een gerichte inzet van de beschikbare capaciteit. In 2019 zijn in totaal 192 Inverzekeringstellingen binnen gekomen bij SRCN, hetgeen een stijging is van bijna 25% ten opzichte van 2018. Tegelijkertijd betekent dit ook dat er bij 142 in verzekering gestelden geen vroeghulp is uitgebracht. Met de huidige formatie zijn we niet in staat alle in verzekering gestelden te bezoeken.

1.4 Werkstraf

Het aantal uitgevoerde werkstraffen is fors gestegen.

Voor 2019 had SRCN zich tot doel gesteld om werkstraffen zo snel mogelijk te starten en af te ronden. Ook wilden wij de geldende procedures strikter hanteren om op die manier te zorgen voor meer doorstroom in de werkstrafcaseload. Uiteraard proberen we daarbij altijd de balans tussen executie en ongewenste neveneffecten voor het recidiverisico te bewaren. Ook het aantal werkstrafprojecten is

Jaar	Werkstraffen
2016	58
2017	52
2018	51
2019	71

uitgebreid en er is geïnvesteerd in de inzet van een weekendwerkstraf-begeleider binnen Stichting Krusada, waardoor de mogelijkheden om werkstraffen gedurende de

weekenden uit te voeren zijn toegenomen. Dit alles heeft ervoor gezorgd dat de bestaande wachtlijsten zijn afgenomen.

Op Saba en Sint Eustatius worden werkstraffen altijd op korte termijn uitgevoerd en bestaan geen wachtlijsten.

Gedurende 2019 hebben op regelmatige basis voorwaardelijk sepotzittingen met het OM plaatsgevonden en dat heeft tot een

Subsidierelatie

April 2019 is vanuit het ministerie het besluit genomen om het traject om te komen tot een zelfstandige subsidie-relatie in gang te zetten, met als streefdatum 1 januari 2020. Met inspanning van alle betrokken partijen heeft de minister J&V het besluit genomen en is op 13 december de Subsidie-regeling Reclassering BES gepubliceerd in de Staatscourant, waarmee de nieuwe subsidierelatie nu officieel een feit is.

Dit alles vormt de afsluiting van een langdurig traject. In 2017 is het ministerie van V&J met SRCN en RN in gesprek gegaan over aanpassing van de subsidierelatie. Naar aanleiding hiervan zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd. Waar de subsidie voorheen door RN werd aangevraagd in de vorm van een projectsubsidie ten behoeve van het reclasseringswerk op de BES-eilanden, wordt nu de subsidie door SRCN rechtsreeks aangevraagd en zal ook rechtstreeks verantwoording worden afgelegd. In 2020 zal SRCN deze stap formeel 'markeren' met een officieel moment op Bonaire voor medewerkers, ketenpartners en reclasseringsorganisaties binnen het Koninkrijk.

instroom van 40 werkstraffen geleid. Een verdubbeling ten opzichte van 2018. Ook het aantal als bijzonder voorwaarde opgelegde werkstraffen is fors gestegen.

1.5 Justitiabelenzorg

Naast justitiële opdrachten van ZM, OM en JICN, voert SRCN ook werkzaamheden uit die formeel niet binnen een gedwongen kader passen. Enkele voorbeelden van dergelijke interventies zijn onder andere vrijwillige contacten met gedetineerden, familieleden, derden of ex-cliënten waarvoor geen gedwongen justitiekader meer bestaat. Vrijwillige justitiabelenzorg voorziet nog altijd in een belangrijke behoefte op de eilanden, omdat specifieke nazorg voor ex-gedetineerden ontbreekt en er dus een lacune in de hulpverlening bestaat. Het gaat dan bijvoorbeeld om het ondersteuning bij praktische zaken. De SRCN ziet het als haar taak deze lacune te vullen, zolang daar geen passend aanbod voor is ingericht, waarbij de reguliere reclasseringstaak uiteraard prioriteit heeft.

1.6 Gedragstrainingen

SRCN biedt twee gedragstrainingen aan, namelijk de Aggression Replacement Training (ART) en de Kas Sigur.

1.6.1 ART

De ART is bedoeld voor cliënten die verdacht worden van of veroordeeld zijn voor een geweldsdelict. De training richt zich op verbetering van denkvaardigheden over conflicten, moreel redeneren en vaardigheden in sociale omgang en woedebeheersing. In 2019 is de training alleen individueel aangeboden. Vanwege kleinschaligheid is het lastig om de training als groepstraining aan te bieden, al heeft dat wel de voorkeur vanwege de meerwaarde van de groepsinteractie.

1.6.2 Kas Sigur

Naast de ART biedt de SRCN de Kas Sigur training aan. Deze gedragstraining is specifiek gericht op geweld binnen partnerrelaties en is bedoeld voor zowel verdachten als veroordeelden.

De Kas Sigur is vanaf begin 2017 ook beschikbaar als individuele training, de Solo Kas Sigur. Alle reclasseringswerkers zijn hiervoor opgeleid. Dit met de bedoeling om cliënten eerder deel te laten nemen aan de training indien dit geïndiceerd is, maar er niet voldoende deelnemers zijn voor een groepstraining.

De training is gericht op drie elementen: het verkrijgen van inzicht in eigen (delict)gedrag, het nemen van verantwoordelijkheid voor (delict)gedrag en de gevolgen hiervan en als laatste het aanleren van nieuwe strategieën om adequaat te kunnen reageren op risicosituaties. Dit alles met als doel om partnergeweld in de toekomst te voorkomen.

Vanuit een project Ketensamenwerking Huiselijk geweld zijn ook medewerkers vanuit andere organisaties op Saba, Sint Eustatius en Bonaire opgeleid tot Kas Sigur-trainer, zodat de training breder dan alleen het justitiële kader zal worden ingezet, waardoor het aantal cliënten dat deelneemt aan de Kas Sigur is gestegen.

2 Methodiek en deskundigheid

2.1 Methodiek

Begin 2019 hebben alle nieuwe reclasseringswerkers de Basisopleiding Reclasseringswerker SRCN gevolgd. Dit is een maatwerkopleiding die door Reclassering Nederland, in nauwe samenwerking met SRCN, is ontwikkeld. Tevens zijn onderdelen van deze basisopleiding aan alle reclasseringswerkers aangeboden als een fresh-up van de methodiek “werken in een gedwongen kader”.

In de loop van 2018 is de GDI-CN (Geïntegreerd Diagnose-instrument Caribisch Nederland) in gebruik genomen. Een instrument dat met de laatste wetenschappelijke inzichten tot stand is gekomen en waarmee ook het gebruik maken van beschermende factoren en slachtofferbewust werken onderdeel zijn geworden van onze taakuitvoering. Gedurende 2019 is dit instrument verder verbeterd en zijn alle reclasseringswerkers opgeleid in het gebruik van de GDI-CN. Het huidige instrument is een eenvoudige invultool, waarbij de gegevens niet beschikbaar blijven voor managementinformatie. De wens om het door te ontwikkelen naar een geïntegreerd programma heeft geresulteerd in een subsidieaanvraag voor het door ontwikkelen van de GDI-CN naar een volwaardig instrument dat gekoppeld is aan ReAct, het cliëntvolgsysteem dat SRCN gebruikt. Het ministerie J&V heeft subsidie toegekend om dit te realiseren en eind 2019 is een start gemaakt met de ontwikkeling en bouw hiervan.

2.2 Deskundigheid

Gedurende het jaar 2019 is er veel aandacht besteed aan het borgen en bevorderen van de deskundigheid van de medewerkers. Naast de eerder genoemde Basisopleiding reclasseringswerker



is er een LVB training aangeboden. Een training die handvatten biedt in de omgang met LVB-cliënten. Aan deze training hebben ook medewerkers van ketenpartners deelgenomen. De trainingsweek is afgesloten met een ketenbijeenkomst, waarbij de laatste inzichten en methodieken met elkaar zijn gedeeld, de intentie om de samenwerking op dit onderwerp te continueren is uitgesproken en de week op positieve wijze is afgesloten.

Het jaar 2019 stond voor SRCN ook in het teken van het voorbereiden op de invoering van het Jeugdstrafrecht en de uitvoering van de jeugdreclasseringsmaatregel. In samenwerking met Jeugdzorg & Gezinsvoogdij CN en Voogdijraad CN, was een opleidingsprogramma opgesteld, dat in de loop van 2019 is uitgevoerd. Het programma bestond uit de ART-training van de Goldsteingroep, de Opleiding Jeugdreclassering van de

William Schrikker Groep en de JOVO/ASR training van Reclassering Nederland. Dit programma heeft ervoor gezorgd dat de medewerkers die aan de slag gaan met de jeugdreclasseringstaak vanuit de drie organisaties, goed zijn voorbereid.

In 2019 is ook Intervisie aangeboden aan alle reclasseringswerkers. Daarbij is gekozen voor een andere opzet, met kleinere groepen en voor Bonaire een nieuwe intervisor. De deelnemers zijn positief over de opbrengsten van intervisie.



3 Samenwerking ketenpartners

SRCN is een organisatie die zich sterk maakt voor samenwerking. Vanuit de missie en visie is het ook een organisatie die zich bevindt op het snijvlak van de justitie- en de zorgketen. In samenwerking met Voogdijraad CN is in 2019 een ketenbreed beleidsoverleg opgestart, dat ook in 2020 voortgang zal vinden.

3.1 Openbaar Ministerie

In 2019 is de samenwerking met het openbaar ministerie binnen de “voorwaardelijke sepot zittingen” voortgezet en dat heeft in 2018 geleid tot periodieke voorwaardelijk sepot zittingen waarbij 18 reclasseringstoezichten, 40 werkstraffen en 3 gedragsinterventies werden opgelegd. Verder is in 2019 de pilot “Aanwijzing zeden” gestart, die in 2020 geëvalueerd zal worden.

Op operationeel niveau vindt er iedere 2 weken overleg plaats tussen een senior reclasseringswerker van SRCN en de parketsecretaris, die is belast met de reclasseringsportefeuille. In dit overleg worden onder meer eventuele knelpunten in de uitvoering besproken. Daarnaast vindt er bij iedere inverzekeringstelling overleg plaats tussen SRCN en weekdienst om de noodzaak van een vroeghulp te bespreken. Op die manier kan de inzet van het product vroeghulp gericht en efficiënt worden ingezet.

Jeugdstrafrecht

Begin 2018 heeft de minister van Justitie en Veiligheid aangekondigd dat het jeugdstrafrecht in 2019 zou worden ingevoerd in Caribisch Nederland. Met de komst van het jeugdstrafrecht moest ook de jeugdreclasseringstaak zijn belegd. In overleg met de betrokken organisaties en het ministerie is gekozen voor een pragmatische invulling van de jeugdreclasseringstaak, waarbij zoveel als mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande expertise. Voogdijraad CN is de organisatie die de Rechterlijke Macht en het Openbaar Ministerie voorziet van adviezen en behoudt deze taak. Stichting Reclassering Caribisch Nederland (SRCN) is de toezichthoudende instantie op naleving van bijzondere voorwaarden en begeleiding van werkstraffen bij volwassenen en zal die taak ook ten aanzien van jeugdigen op zich nemen. Jeugdzorg en Gezinsvoogdij CN (JGCN) is de organisatie die hulpverlening en begeleiding biedt en zal deze taak ook gaan invullen in het gedwongen strafrechtelijk kader.

Het ontbrak binnen de bestaande organisaties in Caribisch Nederland aan de noodzakelijke deskundigheid om invulling te geven aan de eerder genoemde taken binnen het jeugdstrafrecht. Om de medewerkers die zich gaan bezighouden met de jeugdreclasseringstaak voor te bereiden was deskundigheidsbevordering noodzakelijk. Hiervoor is een opleidingsplan opgesteld wat gedurende 2019 is uitgevoerd. Ook is er een werkgroep jeugdreclassering, met vertegenwoordigers uit alle organisaties, samengesteld.

3.2 JICN

Vanaf begin 2019 voert een reclasseringswerker, meerdere dagdelen per week in JICN zijn/haar werkzaamheden uit. JICN heeft gezorgd voor een werkplek voor de reclasseringswerker en toegang tot de noodzakelijke ICT. Dit heeft geleid tot een betere samenwerking en betere afstemming. Daarnaast geeft zal SRCN de mogelijkheid om sneller te handelen in vroeghulpsituaties of voorlichtingsrapportages.

3.3 Krusada

Ook in 2019 is samengewerkt met Krusada en vooral met “Bario di Adelanto”. Deze voorziening voorziet in een behoefte om ex-gedetineerden of gedetineerden in het laatste deel van hun straf op



te vangen en te werken aan resocialisatie. SRCN heeft actief bijgedragen aan deskundigheidsbevordering van het personeel van “Bario di Adelanto” door onder meer trainingen aan te bieden gericht op bejegening en motivationele gespreksvoering. SRCN neemt deel aan de klankbordgroep van Bario di Adelanto. Een voorziening als deze voorziet zeker in een behoefte en is van meerwaarde bij de uitvoering van de reclasseringstaken. Verder is Krusada ook een van de werkstrafprojecten waar SRCN mee samenwerkt. SRCN

vergoedt Krusada voor de inzet van een extra medewerker op zaterdagen, zodat meer werkgestrafden in staat zijn om gedurende het weekend hun werkstraf uit te voeren.

3.4 Voogdijraad CN en JGCN

In de aanloop naar de invoering van het Jeugdstrafrecht is nauw samengewerkt met Voogdijraad CN en JGCN. Samen met SRCN zullen zij uitvoering geven aan de jeugdreclasseringsmaatregel. Zoals eerder al gemeld is er een gezamenlijk opleidingstraject samengesteld en uitgevoerd. Ook is er een werkgroep in het leven geroepen die de processen en procedures heeft afgestemd en beschreven. Dit alles heeft geleid tot meer kennis van elkaars werkprocessen en de samenwerking sterk verbeterd. Op Saba en Sint Eustatius heeft Voogdijraad CN zich aangesloten bij de intervisiebijeenkomsten van SRCN en beide partijen zien dat als een positieve ontwikkeling.

3.5 Overige samenwerkingspartners Caribisch Nederland

Ook de samenwerking met Mental Health Caribbean is gedurende 2019 verder voortgezet. Samen met JICN, MHC en Krusada is er hard gewerkt aan samenwerkingsafspraken, die in 2020 worden vastgesteld.



Met het Openbaar Lichaam Bonaire is samengewerkt aan de verdere uitrol van het Integraal Veiligheidsbeeld Bonaire. Ook is er veelvuldig samengewerkt als het gaat om HGKM en in dat kader is een reclasseringswerker opgeleid als trainer Meldcode/stappenplan HGKM.

Naast bovengenoemde ketenpartners zijn de bestaande

samenwerkingsverbanden onderhouden en er zijn ook diverse vormen van samenwerking aangegaan met nieuwe (keten)partners op Bonaire, Saba en Sint Eustatius. Enkele voorbeelden daarvan zijn FKPD, Stenapa, Stinapa, Saba Conservation Foundation, Saba Reach Foundation en Mega-D Youth Foundation.

3.6 Veranderende sanctietoepassing

De sanctietoepassing in Caribisch Nederland is in beweging. In het verleden zag de sanctietoepassing vooral toe op lang en zwaar straffen en was deze nog minder gericht op een succesvolle terugkeer in de maatschappij. Vanaf 2019 wordt toegewerkt naar een veranderende sanctietoepassing. Het doel



is om te komen tot een sanctietoepassing die door middel van detentiefasering, resocialisatie en re-integratie effectiever werkt aan terugkeer in de samenleving en zo bijdraagt aan het terugdringen van recidive en daarmee aan het veiliger maken van de samenleving.

Het komen tot deze beoogde sanctietoepassing vergt veel inzet van de justitiële ketenpartners. Verschillende ontwikkelingen moeten worden uitgediept en uitgewerkt en ingebed in de keten.

Enkele voorbeelden hiervan zijn de toepassing van

de v.i. voorwaarden, de invoering van getrapte re-integratie en de versterking van de binding met het sociaal domein.

Om deze ontwikkelingen in gang te zetten en uit te werken heeft het ministerie J&V, op verzoek van het SOJ, middelen beschikbaar gesteld voor het werven van twee beleidsmedewerkers voor een periode van 3 jaar; 2019-2021. Er is een beleidsmedewerker ondergebracht bij JICN en een beleidsmedewerker bij SRCN. Dat zijn de formele werkgevers, maar in de praktijk werken ze vooral voor de strafrechtketen. In de loop van 2019 is onder meer gewerkt aan het onderzoeken van de opties voor (klinische) forensische zorg, onbegeleid verlof tijdens detentie voor gedetineerden van Saba en Sint Eustatius en samenwerkingsafspraken VI en EC.

3.7 Samenwerking Caribische reclasseringsorganisaties

Op 17 april 2018 is, na goedkeuring in het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO), de convenant



“Overdracht reclasseringszaken” getekend. Begin 2019 hebben de directeurs van alle reclasseringsorganisaties binnen het koninkrijk of hun vertegenwoordigers de uitvoering hiervan geëvalueerd. Tevens was is deze gelegenheid gebruikt om het eerste directeurenoverleg te laten plaatsvinden. Een initiatief dat door iedereen werd gewaardeerd en dat voorzag in een behoefte. Het was de gelegenheid om kennis te delen en onderlinge samenwerking af te stemmen. SRCN heeft zich sterk gemaakt om dit directeurenoverleg op structurele basis te laten plaatsvinden en heeft daarvoor subsidie

aangevraagd. Het ministerie J&V ziet ook het belang van een dergelijk overleg en de subsidie voor 2020 is toegekend.

3.8 Reclassering Nederland

Reclassering Nederland is tot en met 2019 de gedelegeerd opdrachtgever voor SRCN. Nu SRCN een zelfstandige subsidierelatie aangaat met ministerie J&V, verandert de relatie tussen RN en SRCN. Het is mede dankzij RN, dat SRCN zich heeft ontwikkeld tot het huidige niveau en uiteraard willen we de bestaande samenwerking voortzetten. Eind 2019 is de samenwerkingsovereenkomst tussen RN en SRCN gesloten en zijn er dienstverleningsafspraken (DVA) gemaakt, want SRCN koopt vanaf 2020 diensten in van RN.

Johan Bac, de nieuwe directeur van RN is medio 2019 naar Curaçao en Bonaire gekomen om kennis te maken met de directeurs van de reclasseringsorganisaties op Curaçao en Aruba en om kennis te maken met SRCN. Dit bezoek heeft geleid tot de uitgesproken intentie tot verdere samenwerking, die in 2020 verder vorm zal krijgen.

3.9 Het Zorg- en Veiligheidshuis

Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft op Bonaire een duidelijke plek verworven in de behandeling van complexe zaken. Op Saba en Sint Eustatius zijn de casusbesprekingen gestart en wordt gewerkt aan invoering van het ICT-systeem. Op Sint Eustatius is een privacyconvenant ondertekend en van kracht, op Saba wordt hieraan gewerkt.

Van Sint Eustatius zijn nog geen cijfers bekend, het ICT-programma is nog niet in gebruik genomen.

Op Saba zijn afgelopen jaar 11 casussen aangemeld, waarvan 5 zijn afgesloten.

Op Bonaire zijn afgelopen jaar in totaal 42 casussen besproken in het casusoverleg. Hiervan zijn 14 casussen afgesloten. Zij zijn geëvalueerd met de volgende uitkomst:

- 4 positief zonder bemoeienis van organisaties
- 7 positief met bemoeienis van organisaties
- 2 negatief zonder oplossingsmogelijkheden
- 1 opnieuw in behandeling na bespreking.

Er zijn 14 nieuwe casussen met in totaal 30 cliënten in behandeling genomen en 14 casussen zijn naar de schaduwlijst verwezen.

Huiselijk geweld blijft als problematiek het meest frequent bij het ZVH Bonaire aangemeld. In 2019 zijn er verschillende trainingen op het gebied van huiselijk geweld georganiseerd voor alle drie de eilanden. Deze deskundigheidsbevordering heeft een positieve weerslag op de behandeling van aangemelde casussen.

Er zijn nog steeds casussen die tussen wal en schip vallen. Bijvoorbeeld: voor jongeren boven de 18 die niet bij hun ouders kunnen wonen is geen opvang beschikbaar na opheffing van de woonvoorziening bij Jong Bonaire. Verder stagneren casussen regelmatig door het niet voor handen zijn van betaalbare huisvesting. Ook voor kinderen en mensen met een verstandelijke handicap is er op dit moment nog te weinig deskundige begeleiding en opvang. Deze hiaten in de keten zijn aandachtspunt voor de (kern)stuurgroep. Er zijn ondertussen enige stappen in de goede richting gezet, onder andere door samenwerking op het gebied van de dienstverlening aan mensen met een licht verstandelijke beperking. De stuurgroep vormt hiervoor het platform.

Voor de komende jaren staan de volgende punten op de agenda:

- Overdracht van het ZVH naar OLB
- Meer casus-aanmeldingen
- Kwaliteitsverbetering van de casusregie en het casusoverleg.

4 Organisatie

4.1 SRCN

SRCN is een zelfstandige stichting, die volledig gefinancierd wordt vanuit het ministerie J&V. Tot en met 2019 loopt de subsidiestroom via Reclassering Nederland, in de vorm van een projectsubsidie, maar vanaf



2020 zal SRCN een zelfstandige subsidierelatie onderhouden met het ministerie J&V. Medio 2019 heeft de minister J&V de beslissing genomen een zelfstandige subsidierelatie tot stand te brengen, omdat de bestaande constructie niet optimaal is, want er is onduidelijkheid over

verantwoordelijkheden, het doet geen recht aan het structurele karakter van de uitvoering van de reclasseringstaak binnen Caribisch Nederland en het was een diepgevoelde wens van SRCN. Om tot deze verandering te komen zijn in 2017 in samenwerking met betrokken partijen diverse alternatieven verkend. Daaruit kwam een directe structurele subsidierelatie tussen ministerie J&V en SRCN als voorkeursoptie naar voren. In 2018 zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd door Ernst & Young naar de verschillende opties, maar een definitief besluit over de toekomstige subsidierelatie is destijds nog niet genomen.

Eind 2018 heeft de Raad voor de Rechtshandhaving een inspectieonderzoek uitgevoerd binnen SRCN. Daarin is specifiek gekeken wat er was gedaan met de aanbevelingen uit het inspectieonderzoek dat is gepresenteerd in 2014. Dit alles heeft geleid tot een voor SRCN zeer positief rapport dat begin 2019 is gepresenteerd. Vrijwel alle aanbevelingen waren opgevolgd en de overgebleven aanbevelingen zullen op korte termijn worden opgevolgd. Dit rapport van de RvRH heeft een positieve bijdrage geleverd aan de beslissing van de minister J&V om te komen tot een zelfstandige subsidierelatie.

4.2 Beleid

In 2019 is het Meerjarenplan SRCN 2019-2023 opgeleverd en vastgesteld door de RvT. Een belangrijke mijlpaal, want dit plan geeft focus voor de toekomst van SRCN en zal de basis vormen voor meerjarenplannen ten behoeve van opleidingen en personeelsbeleid.

4.3 Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht ziet toe op de werkzaamheden en controleert de bestuurder/directeur. In 2019 is de samenstelling van de RvT niet

LVB

In november 2019 heeft bij SRCN de training LVB plaats gevonden. Dit was een training voor het werken met cliënten met een Licht Verstandelijke Beperking. Tevens is de gelegenheid geboden aan ketenpartners om medewerkers hier aan deel te laten nemen en daarvan werd door veel organisaties gebruik gemaakt. Ook reclasseringswerkers van Curaçao en Sint Maarten behoorden tot de deelnemers. De training had de volgende leerdoelen:

- Deelnemers kunnen een cliënt met een LVB herkennen en kenmerken benoemen.
- Deelnemers krijgen handvatten om een SCIL af te nemen bij vermoeden van LVB. (Dit is een screeningsinstrument bij het vermoeden van LVB)
- Deelnemers leren hun gesprekstechnieken aan te passen aan de LVB doelgroep.
- Deelnemers kunnen tools introduceren in een gesprek met een LVB-cliënt, en kunnen deze op een effectieve manier gebruiken.
- Deelnemers worden vaardig in het voeren van gesprekken met een LVB-cliënt

Vrijdagmiddag 15 november is afgesloten met een themabijeenkomst voor ketenpartners.



gewijzigd. De raad vergaderde zes keer waarbij telkens instemming werd gegeven op belangrijke besluiten van de zittende bestuurder over budgettaire zaken, financiën, beleid en de koers van SRCN. In mei 2019 vergaderde de Raad van Toezicht op Saba, Bonaire en Sint Eustatius. Tijdens de vergaderingen zijn alle regelingen en documenten van de Raad geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. Gedurende 2019 heeft de RvT ingestemd met het Jaarverslag en de Jaarrekening 2018, het Meerjarenplan 2019-2023 en met het Jaarplan en begroting 2020. Verder is de samenwerkingsovereenkomst SRCN en RN goedgekeurd en heeft de RvT een belangrijke rol gespeeld bij het traject om te komen tot een zelfstandige subsidierelatie.

4.4 Personeel

Waar de geschiedenis van SRCN wordt gekenmerkt voortdurende wisselingen in het



personeelsbestand, leek 2019 een stabiel jaar te worden.

Op de valreep zijn echter toch nog 2 medewerkers vertrokken. Het is gelukt beide vacatures op te vullen in 2020 zullen de nieuwe medewerkers starten. In 2019 is er in tegenstelling tot eerdere jaren geen sprake geweest van onderbezetting en is SRCN in staat geweest om te voldoen aan de afspraken met de opdrachtgevers en de reclasseringstaak uit te voeren.

Zoals eerder beschreven heeft het ministerie van J&V, op aanvraag van het SOJ, beleidscapaciteit beschikbaar gesteld voor meerdere projecten. Een beleidsmedewerker die zich richt op “veranderende sanctietoepassing” is bij SRCN geplaatst en dat betekent een formatie-uitbreiding voor de periode 2019 tot en met 2021

De werkdruk is, ondanks het feit dat de formatie op orde was, toch hoog geweest in 2019. De belangrijkste oorzaak hiervan was het feit dat gedurende het jaar veel tijd en energie is gestopt in deskundigheidsbevordering.

4.5 Arbeidsvoorwaardelijke regeling

In 2019 is onderzocht of de arbeidsvoorwaarden nog aansluiten bij het Rechtspositiebesluit Ambtenaren BES en de Regeling Bezoldiging Rijksambtenaren BES en is een voorstel tot wijziging opgesteld. Dit voorstel zal in 2020 aan de RvT worden voorgelegd ter goedkeuring. Daarmee zullen de arbeidsvoorwaarden weer in lijn zijn met die van de ketenpartners. SRCN is voornemens de arbeidsvoorwaarden van ketenpartners zoveel mogelijk te blijven volgen. Voor 2021 worden nieuwe arbeidsvoorwaarden voor Rijksambtenaren BES verwacht.

5 Middelen

5.1 ICT

Het registratiesysteem React is gedurende 2019 verder doorontwikkeld en aangepast aan de wensen van SRCN. Het programma biedt een goede basis voor de registratie van het primaire proces en levert managementinformatie. Het in 2018 gestarte project om de diverse registratiesystemen binnen de keten meer op elkaar te laten aansluiten en informatie breder toegankelijk te maken is in 2019 voortgezet en heeft geresulteerd in een automatische doormelding van in verzekeringstellingen vanuit KPCN. Verder is een samenwerkingsovereenkomst met RN afgesloten, waarin wij ICT-diensten afnemen van RN. Naast de Citrix-omgeving, maken wij ook gebruik van de kennisbank en Mobile Iron.

5.2 Huisvesting

Begin 2019 is het kantoor op Bonaire uitgebreid met een tweetal werkplekken. Dit was onder meer noodzakelijk om de beleidsmedewerker veranderende sanctietoepassing een werkplek te bieden. Verder is er een overeenkomst gesloten met Belastingdienst CN voor wat betreft de huur van werkplekken in hun kantoor op Sint Eustatius.

5.3 Telefonie

Eind 2019 is het contract met de provider mobiele telefonie, dat liep via RCN, opgezegd. Groot probleem met de vorige provider was de late aanlevering van facturen en de wisselende kosten. We hebben een nieuwe provider gevonden in UTS/Chippie, die kon voldoen aan onze wensen. Bijkomend voordeel is dat we alle medewerkers hebben kunnen voorzien van een mobiele telefoon met prepaid internet en belbundel, zodat de kosten beter te begroten zijn en de onderlinge communicatie wordt vereenvoudigd.

5.4 Veiligheid

In verband met de signalen van medewerkers op Saba en Sint Eustatius over een gevoel van onveiligheid, wanneer zij alleen op kantoor aanwezig zijn, is gezocht naar een oplossing voor dit probleem. Het betrof hier tevens een aanbeveling van de RvRH. Wij hebben de oplossing gevonden in de vorm van een App, die de medewerkers in staat stelt via een alarmknop alarm te maken, zodat ondersteuning opgeroepen kan worden. De telefoon voor huisbezoek op Bonaire is hiermee ook uitgerust. De App zal in 2019 in gebruik genomen.

Bijlage - Overzicht Raad van Toezicht, Bestuur en Personeel

Raad van Toezicht

Peter van der Sande (voorzitter)

Pierre Perigault Monte (lid)

Cherethy Kirindongo (juridische portefeuille en secretaris)

Marga Buys (financiële portefeuille en plaatsvervangend voorzitter)

Bestuurder/directeur

Eric Sinke

Personeel

Bonaire:

Nancy Eelman, adviseur beleid en bedrijfsvoering

Desire Frans, senior reclasseringswerker

Gishamilen Jong, reclasseringswerker, uit dienst 1 december 2019

Tara Krottje, reclasseringswerker

Jose Piar, administratief medewerker

Rachelle Pourier, reclasseringswerker, per 1 november 2019 senior reclasseringswerker

Adeline Raphaëla-Thomas, coordinator administratie

Vicedra Sambo, reclasseringswerker

Deborah Seymonson, reclasseringswerker

Caroline Teeuwen, reclasseringswerker

Justine Verschoor, manager Zorg en veiligheidshuis Bonaire

Ingmar Vlottes, senior reclasseringswerker, per 1 november 2019 beleidsmedewerker VST

Marleen van Wijngaarden, medewerker werkstraffen

Eline Young-Van Dijke, beleidsmedewerker VST, uit dienst 1 november 2019

Saba en Sint Eustatius:

Johanna Caper, reclasseringswerker Saba

Lyliën Ibrahim, reclasseringswerker Sint Eustatius